



สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย (สร.รฟท.)

THE STATE RAILWAY WORKERS' UNION OF THAILAND (SRUT)

www.srut.or.th e-mail: srutthailand@gmail.com

ที่ สร.รฟท.๗๑๘/๒๕๖๗

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ติดตามกรณีกรุงเทพมหานครค้างชำระค่าใช้ประโยชน์ในที่ดินการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณตลาดนัดสวน
จตุจักร

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์

อ้างอิง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน และวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. บันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการบริหารตลาดนัดจตุจักร เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

๓. คำพิพากษาศาลแพ่ง หมายเลขดำที่ พ ๓๑๓๕/๒๕๖๕ คดีหมายเลขแดงที่ พ๕๐๐๔/๒๕๖๖ ลงวันที่
๑๙ กันยายน ๒๕๖๖

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน และวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วน
ของรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาบรรเทาความเดือดร้อนของกลุ่มผู้ค้ารายย่อยภายในตลาดนัดจตุจักร และลดผลกระทบที่อาจจะ
เกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้บริการในตลาดนัดจตุจักร โดยให้กระทรวงคมนาคม ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย เร่งรัดการ
ดำเนินการโอนความรับผิดชอบการบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักรจากการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ไปเป็นความ
รับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร (กทม.) โดยให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการบริหารตลาดนัดจตุจักร
ระหว่าง รฟท. กับ กทม. (ตามอ้างอิง ๑.)

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมติคณะรัฐมนตรี ได้มีการทำบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการบริหาร
ตลาดนัดจตุจักร ระหว่าง รฟท. และ กทม. เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดย รฟท. ตกลงให้ กทม. เข้าที่ดินเพื่อบริหารจัดการ
ตลาดนัดจตุจักรทั้งหมดบนพื้นที่ ๖๘ ไร่ ๑ งาน ๘๘ ตารางวา กำหนดอัตราค่าเช่าปีละ ๑๖๙,๔๒๓,๒๕๐ บาท เป็น
ระยะเวลาเช่าไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๗๑ (๑๐ ปี) และให้มีการพิจารณาทบทวนค่าเช่าร่วมกันทุกๆ ๓ ปี รวมถึง กทม. และ รฟท.
ตกลงจัดทำสัญญาเช่าที่ดินตามแบบสัญญาเช่าที่ผ่านการตรวจร่างจากสำนักงานอัยการสูงสุด ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน
นับแต่วันที่ลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการบริหารตลาดนัดจตุจักร โดยมีผู้แทนของ รฟท. และ กทม. ลง
นามร่วมกันไว้เป็นหลักฐาน (ตามอ้างอิง ๒.) ซึ่ง กทม. ได้เริ่มบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักรตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑
เป็นต้นมา

ตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการบริหารตลาดนัดจตุจักร เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ รฟท. ได้
ส่งมอบพื้นที่ให้ กทม. ไปบริหารจัดการแล้ว รฟท. ได้ดำเนินการนำร่างสัญญาเช่าให้ กทม. ตรวจสอบเพื่อส่งให้พนักงานอัยการ
ตรวจร่างตามเงื่อนไขในบันทึกข้อตกลงแก่ กทม. ไม่ยินยอมลงนาม ประสงค์จะใช้ร่างสัญญาที่ กทม. เป็นผู้จัดทำ ซึ่ง รฟท. ได้
นำร่างสัญญาของแต่ละฝ่ายให้พนักงานอัยการวินิจฉัย โดย กทม. ขอระยะเวลาหารือกับ รฟท. เพื่อให้ได้ข้อยุติในการทำร่าง

สัญญา จนเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ รพท.กับ กทม.ตกลงที่จะใช้ร่างสัญญาเช่าที่ดินตามที่ได้มีการเจรจาร่วมกันและสร้างให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา แต่ปรากฏว่า กทม.ไม่ยอมลงนามสัญญาเช่าซึ่งได้มีการเจรจาและปรับแก้เงื่อนไขตามสัญญาแล้วหลายครั้ง เมื่อ รพท.มีหนังสือแจ้งให้ กทม.ชำระค่าขาดประโยชน์ที่ยังค้างชำระแต่ กทม.เพิกเฉยท้ายสุด รพท.ได้มีหนังสือถึง กทม.ให้มาทำสัญญาเช่าและชำระค่าใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพาทที่ยังค้างชำระแต่ กทม.กลับเพิกเฉยไม่ยอมทำสัญญา จนนำมาสู่การฟ้องคดีทางแพ่งของ รพท. ตามข้อเท็จจริงปรากฏตามคำพิพากษาศาลแพ่งหมายเลขดำที่ พ๓๑๓๕/๒๕๖๕ คดีหมายเลขแดงที่ พ๕๐๐๔/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ ให้ กทม.ชำระค่าใช้ประโยชน์ให้ รพท.จำนวน ๖๐๕,๖๘๘,๑๒๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยนับแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ จนถึงวันฟ้อง (๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕) เป็นเงิน ๖๖,๓๓๒,๔๘๗ บาท รวมเป็นเงิน ๖๗๒,๐๒๐,๖๐๗ บาท และ กทม.ยังต้องชำระค่าใช้ประโยชน์ในอัตราเดือนละ ๑๔,๑๑๘,๖๐๕ บาท นับแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไปจนกว่าจะทำสัญญาเช่ากับ รพท. (ตามอ้างถึง ๓.)

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย (สร.รพท.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔๐ (๔) ดำเนินการและให้ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ จากกรณีดังกล่าว สร.รพท. เห็นว่า รพท.ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ (๒) จัดดำเนินกิจการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการรถไฟเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับการขนส่งทางรถไฟ และธุรกิจอื่นซึ่งเป็นประโยชน์แห่งกิจการรถไฟ ประกอบมาตรา ๙ (๒) ให้ รพท. มีอำนาจในการกระทำการ ซื้อจัดหา เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครอง อาศัย ให้อาศัย จำหน่าย แลกเปลี่ยน และดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินใดๆ และมีความสัมพันธ์กับรัฐบาลในการดำเนินกิจการให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและประชาชนและความปลอดภัย ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของกลุ่มผู้ค้ารายย่อยภายในตลาดนัดจตุจักร และลดผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้บริการในตลาดนัดจตุจักร เป็นการดำเนินการร่วมกัน ระหว่าง รพท.และ กทม. ในฐานะหน่วยงานของรัฐ ที่ต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และมีหน้าที่ในการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อกฎหมาย รวมทั้งภาระข้อผูกพันต่างๆที่มีขึ้นตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการบริหารตลาดนัดจตุจักร เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยสถานการณ์ด้านการเงินและงบประมาณของ รพท. ในปัจจุบันมีการผลการดำเนินงานขาดทุนสะสมกว่า ๒๘๘,๖๐๐ ล้านบาท เนื่องจากการให้บริการสาธารณูปโภคที่ต่ำกว่าต้นทุนเพื่อให้ประชาชนได้เดินทางโดยรถไฟในราคาถูก ต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการเดินขบวนรถ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าซ่อมบำรุง ค่าใช้จ่ายพนักงานการปรับปรุงสิทธิประโยชน์และสวัสดิการต่างๆของพนักงานและครอบครัว ซึ่งรายได้จากการเดินรถไม่เพียงพอต่อสภาพคล่องทางการเงิน และ รพท. นำที่ดินที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับการเดินรถ (Non-Core) ไปบริหารจัดการเชิงพาณิชย์เพื่อหารายได้เข้ามาเสริมสภาพคล่อง ในการปรับปรุงการให้บริการ และหารายได้ไม่เพียงพอจำเป็นต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ขอกู้เงินเพื่อมาเสริมสภาพคล่องโดยจะต้องรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้เพิ่มมากขึ้น จากกรณีที่ กทม.ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงฯ ในการรับมอบที่ดินตลาดนัดจตุจักรจาก รพท.แล้วนำไปให้บุคคลอื่นเช่าทำประโยชน์โดย กทม.ได้รับค่าเช่าเป็นค่าตอบแทน แต่กลับไม่จ่ายค่าใช้ประโยชน์ให้ทำให้มีผลกระทบโดยตรงกับ รพท.เกี่ยวกับสถานะด้านการเงิน กระทบต่อการให้บริการต่อประชาชน ซึ่งไม่เป็นธรรมต่อ รพท.และประชาชนทั้งประเทศ

ดังนั้น เพื่อเป็นการปกป้องและรักษาประโยชน์ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีที่ กรุงเทพมหานครไม่ปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการบริหารตลาดนัดจตุจักร เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ และตามคำพิพากษาของศาลแพ่ง ซึ่งทราบว่า กทม.มีการยื่นอุทธรณ์ต่อศาล ด้วยเหตุนี้ สร.รฟท. จึงขอเรียกร้องให้ กทม. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อความเป็นธรรมกับ รฟท.ดังนี้

๑.ขอให้ กทม. เร่งรัดการชำระค่าใช้ประโยชน์จากการรับมอบที่ดินตลาดนัดจตุจักรจาก รฟท. แล้วนำไปให้บุคคลอื่นเช่าทำประโยชน์ โดย กทม. ได้รับค่าเช่าตอบแทนมาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการบริหารตลาดนัดจตุจักร และคำพิพากษาศาล

๒.ขอให้ กทม. ถอนการอุทธรณ์คดีจากศาลแพ่งและดำเนินการร่วมกับ รฟท. ในการเจรจาแก้ไขปัญหาด้วยหลักธรรมาภิบาล ให้ได้ข้อยุติร่วมกันบนพื้นฐานตามระเบียบ ข้อกฎหมาย รวมทั้งภาระข้อผูกพันต่างๆ ที่มีขึ้นเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม และไม่ให้เกิดความเสียหายต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงานรัฐ ซึ่งในความเป็นจริงแล้วสาธารณะชนต่างทราบทั่วกันว่า กทม.ได้เข้ามาบริหารจัดการพื้นที่ตลาดนัดจตุจักรจริงและเรียกเก็บค่าเช่าจากผู้เช่าจริง แต่กลับไม่นำเงินที่ได้นั้นไปชำระค่าใช้ประโยชน์จากที่ดินให้แก่ รฟท.การอุทธรณ์คดีถือเป็นการแสดงเจตนาในการประวิงเวลาและไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ได้ตกลงกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการโดยเร่งด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรารุช สราญวงศ์)

ประธาน

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย